附件2

福州市数据资产管理试点建设方案

编制需求说明

**一、项目概述**

数据资产，作为经济社会数字化转型进程中的新兴资产类型，正日益成为推动数字中国建设和加快数字经济发展的重要战略资源。为落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《财政部关于加强数据资产管理的指导意见》《财政部关于加强行政事业单位数据资产管理的通知》《福建省财政厅关于加强和规范行政事业单位数据资产管理的通知》等文件精神，促进和规范福州本市数据资产管理，福州市数据局、福州市财政局于2024年9月11日印发《福州市数据管理局 福州市财政局关于印发福州市开展数据资产管理试点工作的通知》（榕数据〔2024〕39号），要求至2025年1月，各试点单位根据主体职责规范梳理数据资产目录，细化本单位数据资产编码规则，形成数据资产信息卡，完成数据资产盘点工作。选定律所和第三方评估机构出具本单位数据资产合规报告及价值评估报告后，在大数据服务中心进行登记并形成数据资产卡片。各运营主体结合实际情况选取数据开发主体合规开展公共数据开发利用工作。

为进一步推进福州市数据资产管理试点工作建设，依托数字福州建设基础，充分利用先进信息技术与数据资产管理理念进行有效融合，在数据资产盘点、数据资产登记、数据资产目录汇总、数据资产收益分配管理等方面形成一套可落地实施的信息化解决思路和设计方案，助推试点工作从政策落实到执行、从业务管理到技术创新，形成闭环式、一体化的高效运作模式，推动数据资产管理工作落地见效，促进公共数据资产合规化使用、高质量供给，有效释放公共数据价值，使其加快形成新质生产力，推动数字经济高质量发展。

**二、项目主要需求**

围绕强化和规范福州市数据资产盘点、登记、卡片管理、目录汇总、收益分配等工作，结合当前政策及技术发展的方向和趋势，福州市数据资产管理试点建设方案的主要内容包括如下：

（一）数据资产盘点

能够围绕数据资产目录，对数据资产进行盘点，以全面了解组织内部所有数据资产的数据量、数据质量、使用情况、系统分布等，可自动生成数据盘点报告、数据质量评价报告等，确保数据的真实性、有效性。

（二）数据资产登记

围绕“数据三权”登记工作，建设数据资产登记系统，为单位和企业提供数据资产登记的受理、审核、公示、登记、上区块链、证书下载等功能，并支持预登记信息公示和登记证书的开放查询，以及登记证书的变更、年检和注销等服务，有序推进数据资产确权工作，推动数据资产的合规使用与价值变现。其中，登记信息在审核完成后需记录区块链中，并生成登记证书。

（三）数据资产卡片管理

建设与财政账户体系保持一致的账套体系，针对已登记的数据资产，按照财政部预算一体化要求，建立起数据资产卡片管理，同步财政总预算会计中的项目来关联项目信息，形成涵盖数据资产入库、变动、使用、处置等全生命周期管理，并实现将卡片同至步至到福建省预算管理一体化系统资产模块，最终形成财政国有资产报表。

（四）数据资产目录汇总

根据标准的数据资产目录，在门户中进行汇总展示，由此促进数据资产的交易、流通。在此基础上提供目录下的数据产品信息展示、数据生产单位等，让数据需求方和数据服务商能够根据客户需求快速匹配供给产品，以促进数据资产交易流通，最大化发挥数据要素价值。

（五）数据资产收益分配及清分

数据资产运营所产生的相关收益，属于非税收入的应缴交到非税账户中，并根据财政清分规则进行财政清分，同时能够对缴交的非税收入能开具出财政电子票据，以作为缴交非税的凭证。以及实现其衍生的资金对账、台账记录，以及权益方相关的清分结果的展示。

**三、方案内容要求**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **编制项目** | | **编制要求** |
| 项目概述 | | 阐述本项目的基本概况，包括但不限于以下内容：项目背景、政策依据、建设目标等。 |
| 现状分析 | | 阐述本项现状分析，包括但不限于以下内容：业务现状、应用系统现状、数据应用现状、建设必要性分析等。 |
| 需求分析 | | 阐述本项目的需求分析，包括不限于以下内容：业务需求、用户需求、功能需求、数据资源需求、对接需求、网络安全需求等。 |
| 总体设计 | | 阐述本项目的总体设计，包括不限于以下内容：总体思路、总体架构、数据架构、数据流、网络架构、主要设计路线等。 |
| 建设内容设计 | 数据资产盘点 | 阐述数据资产盘点方案，内容包括但不限于：元数据管理、定义数据资源、数据资源编目、分级分类等，并能够根据预设规则自动生成数据盘点报告及数据质量评价报告。 |
| 数据资产登记 | 阐述数据资产登记方案，内容包括但不限于：证书查询、登记公示、审核登记、服务方入驻等。登记完成后需将登记内容自动记录在区块链中，并自动生成数据登记证书。 |
| 数据资产卡片管理 | 阐述数据资产卡片管理方案，并按照财政部预算一体化设计要求建立数据资产卡片，内容包括但不限于：账套体系、数据资产卡片入库、变动、使用、处置等全生命周期管理，并实现将卡片同至步至到福建省预算管理一体化系统资产模块。同步财政总预算会计中的项目来关联项目信息。 |
| 数据资产目录汇总 | 阐述数据资产目录公示方案，内容包括但不限于：标准数据资产汇总目录展示、关联数据产品展示和筛选、数据产品信息上下架管理、需求信息交流等功能。 |
| 数据资产收益分配和清分 | 阐述数据资产收益分配和清分方案，内容包括但不限于：查看账户流水、关联收益账单、生成清分账单、资金对账、台账记录，以及与福建省非税收入收缴和财政电子票据系统对接，实现数据资产非税收入缴交、开具非税电子票据和有偿使用收益清分。 |
| 安全设计 | | 阐述本项目系统安全设计，包括不限于网络安全、数据安全、密码应用等。 |
| 信创要求 | | 阐述系统适配华为鲲鹏等信创环境，以及适配人大金仓或达梦等信创数据库。 |
| 系统对接设计 | | 阐述本项目系统对接设计，包括不限于福建省预算管理一体化系统资产模块、用于数据资产登记的区块链平台、福建省非税收入收缴和财政电子票据系统等。 |
| 系统部署实施 | | 阐述系统部署实施方案，并实现7天内部署上线。 |